

Заместитель Председателя Правительства
Московской области – руководитель
Главного управления региональной
безопасности Московской области

Р.А. Каратаев



«___»

202_ г.

**Организационно-методические рекомендации
по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны
и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Московской области
в 2021-2025 годах**

г. Красногорск

2020

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений и обозначений	3
I. Общие положения	4
II. Рекомендации органам государственной власти Московской области по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	5
III. Рекомендации органам местного самоуправления Московской области по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	11
IV. Рекомендации организациям по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	14

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ

ГО - гражданская оборона

ДОТ - дистанционные образовательные технологии

ЕСПН ГОЧС - единая система подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

ЗНТЧС - защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Курсы ГО - курсы гражданской обороны муниципальных образований

КЧС и ОПБ - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности

ОМСУ - органы местного самоуправления

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

МОСЧС - система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Московской области

НАСФ - нештатные аварийно-спасательные формирования

НФГО - нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне

УМЦ ГКУ МО - учебно-методический центр по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций Московской области

УКП ГО - учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям муниципальных образований Московской области

ЧС – чрезвычайные ситуация природного и техногенного характера

I. Общие положения

Решение задачи подготовки всех групп населения к действиям при угрозе возникновения и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС на период до 2030 года по вопросам подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также «Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485:

1) исполнительным органам государственной власти Московской области, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям, расположенным на территории Московской области, продолжить работу по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций как ключевой составляющей формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

2) главной задачей по подготовке населения в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах считать повышение качества подготовки должностных лиц органов государственной власти Московской области, ОМСУ и организаций к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС;

3) приоритетными направлениями по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС считать: организацию и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, УМЦ ГКУ МО, на курсах ГО, в УКП ГО и организациях;

осуществление подготовки руководителей (работников) структурных подразделений, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, создаваемых в органах государственных власти Московской области, органах местного самоуправления, муниципальных образованиях и организациях, расположенных на территории Московской области;

внедрение новых форм, разработку и актуализацию программ и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров. Особое внимание уделить применению ДОТ;

развитие систем информирования населения об угрозе возникновения и о возникновении ЧС;

привлечение общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе информационно-пропагандистского и обучающего характера;

внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам ГО и защиты от ЧС;

развитие детско-юношеских общественных движений на территории Московской области, направленных на формирование культуры безопасности жизнедеятельности подрастающего поколения и молодежи;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

4) органам государственной власти Московской области, ОМСУ и организациям осуществлять реализацию комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы по подготовке всех категорий населения в области ГО и защиты от ЧС в соответствии с рекомендациями МЧС России.

II. Рекомендации органам государственной власти Московской области по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

1. Руководителям органов государственной власти Московской области и подведомственных им учреждений (организаций, независимо от их форм собственности):

разработать и утвердить программы подготовки в области гражданской обороны и ЗНТЧС работников и личного состава формирований и служб, создаваемых в целях выполнения мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС;

организовать и проводить контроль за проведением с работниками вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера при приеме на работу в течение первого месяца работы. В последующем инструктаж по гражданской обороне и по действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера проводить не реже двух раз в год со всеми работниками;

обеспечить создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

разрабатывать и ежегодно включать в план основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на календарный год мероприятия по подготовке работников и личного состава формирований и служб по обеспечению мероприятий гражданской обороны, а также работников МОСЧС;

разработать комплекс мероприятий, направленных на повышение роли общественных объединений и других некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

организовать и развивать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;

ежегодно принимать участие в подготовке и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий, форумов, фестивалей и т.д., направленных на формирование у подрастающего поколения культуры безопасности жизнедеятельности;

принимать участие в формировании ежегодного плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний в области ГО и защиты от ЧС среди населения;

обеспечить внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить ежегодное направление до 5 марта в Главное управление гражданской защиты Московской области и Главное управление МЧС России по Московской области заявок на обучение в следующем году в области ГО и защиты от ЧС соответствующих руководителей МОСЧС, должностных лиц и работников ГО в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

обеспечить ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО органов государственной власти Московской области и подведомственных организаций (независимо от форм собственности), а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

проводить ежегодно учебно-методические сборы с руководящим составом, должностными лицами МОСЧС и работниками, уполномоченными в области ГО и защиты от ЧС, по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебный год;

организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

ежегодно до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в Главное управление гражданской защиты Московской области и Главное управление МЧС России по Московской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П;

ежегодно до 1 августа направлять заявки в адрес Главного управления гражданской защиты Московской области и Главного управления МЧС России по Московской области для подготовки плана комплектования УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» руководителями и работниками гражданской обороны, а также уполномоченными работниками Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на следующий календарный год;

ежегодно принимать участие в смотрах-конкурсах в номинациях: «Лучшая учебно-материальная база гражданской обороны и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций среди организаций Московской области», «Лучшие муниципальные курсы гражданской обороны», «Лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в муниципальных образованиях Московской области», «Лучшее защитное сооружение гражданской обороны Московской области», «Лучшая Единая дежурно-диспетчерская служба Московской области», «Лучший преподаватель (преподаватель-организатор) Основ безопасности жизнедеятельности», «Лучший преподаватель дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

2. Главному управлению гражданской защиты Московской области в тесном взаимодействии с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

и ликвидации последствий стихийных бедствий по Московской области в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты населения и территории от ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС:

организовать подготовку населения в соответствии с порядком, установленным Правительством Московской области

и нормативно-правовыми актами Московской области;

обеспечить повышение качества подготовки населения, проживающего на территории Московской области в сфере гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций;

обеспечить повышение качества подготовки должностных лиц органов управления гражданской обороны Московской области и Московской областной системы предупреждения к выполнению мероприятий по гражданской обороне и защите от ЧС;

до 01.08.2021:

- переработать программы дополнительного профессионального образования должностных лиц в УМЦ ГОЧС в соответствии с примерными программами, утвержденными МЧС России;
- переработать и утвердить программы профессионального образования различных категорий населения Московской области в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России;
- разработать и утвердить в 2021 году пятилетний план совершенствования и развития учебно-материальной базы Московской области для подготовки в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- разработать и ежегодно включать мероприятия по подготовке населения в план основных мероприятий Московской области в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на календарный год;
- не реже одного раза в полугодие рассматривать на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Московской области вопросы, связанные с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организовать контроль за организацией деятельности УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород», муниципальных курсов гражданской обороны и образовательных организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС на территории Московской области;
- контролировать создание и организацию деятельности УКП ГО в поселениях Московской области;
- проводить мероприятия, направленные на внедрение новых форм и методов подготовки с использованием современных технических средств обучения и информационных технологий, наращивать охват обучаемых;
- организовать и развивать участие общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях, проводимых с целью формирования культуры безопасности жизнедеятельности;
- развивать Московское региональное отделение Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», в том числе в части, касающейся проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, форумов, фестивалей и т.д.;
- ежегодно до 25 января по состоянию на 1 января текущего года и до 25 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ГУ МЧС России по Московской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/ОБУЧ-П;
- ежеквартально до 20 числа последнего месяца квартала обеспечить подготовку и представление в Главное управление МЧС России по Московской области Доклада об организации и итогах работы с подрастающим поколением в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/Дети;
- ежегодно до 15 марта обеспечить направление в Главное управление МЧС России по Московской области заявки на обучение в федеральном государственном бюджетном военном образовательном учреждении высшего образования «Академия гражданской защиты МЧС России»;
- ежегодно до 1 декабря организовывать разработку, утверждение и осуществлять постоянную корректировку:
 - а) плана комплектования УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и муниципальных курсов гражданской обороны руководителями и работниками гражданской обороны, а также уполномоченными работниками Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на следующий календарный год;

- б) комплексного плана мероприятий по подготовке физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем в области гражданской обороны и защиты от ЧС, и организовывать контроль за его выполнением в муниципальных образованиях, расположенных на территории Московской области;
- в) плана деятельности по информированию населения и пропаганде знаний среди населения в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС;
- г) пятилетнего Плана совершенствования и развития учебно-материальной базы органов государственной власти Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области для подготовки в области гражданской обороны и защиты населения от ЧС.

Организовать и обеспечить:

ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО территориальных органов ФОИВ, органов государственной власти Московской области, ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

ежегодное проведение смотров-конкурсов в номинациях: «Лучшая учебно-материальная база гражданской обороны и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций среди организаций Московской области», «Лучшие муниципальные курсы гражданской обороны», «Лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в муниципальных образованиях Московской области», «Лучший орган местного самоуправления муниципального образования Московской области в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», «Лучшее защитное сооружение гражданской обороны Московской области», «Лучшая Единая дежурно-диспетчерская служба муниципального образования Московской области»;

проведение ежегодных учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами МОСЧС и работниками, уполномоченными в области ГО и защиты от ЧС ОМСУ, по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебный год.

III. Рекомендации органам местного самоуправления Московской области по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС:

1. Организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований, расположенных на территории Московской области, в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Московской области и муниципальных образований Московской области, а также полномочиями (обязанностями), которыми наделены органы местного самоуправления.

2. Обеспечить:

создание и организацию деятельности курсов ГО во всех муниципальных образованиях, а также УКП ГОЧС в поселениях;

приведение программ обучения на курсах ГО в соответствие с примерными программами, утвержденными МЧС России;

оказание консультационных услуг при подготовке населения в области гражданской обороны;

повышение качества подготовки населения, проживающего на территории муниципального образования Московской области, в области гражданской обороны и защиты от ЧС;

повышение качества подготовки должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и подведомственных организаций к выполнению мероприятий гражданской обороны и защиты от ЧС;

создание, развитие и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области ГО и защиты от ЧС подведомственных организаций;

создание и поддержание в рабочем состоянии соответствующей учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от ЧС, в том числе в подведомственных организациях;

ведение персонального учета должностных лиц и работников ГО ОМСУ, а также подведомственных им организаций, прошедших соответствующее обучение в области ГО и защиты от ЧС в течение последних 5 лет;

контроль за прохождением подготовки должностных лиц и работников муниципального звена Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород», на муниципальных курсах гражданской обороны и в образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС на территории Московской области;

ежегодное проведение учебно-методических сборов с руководящим составом, должностными лицами МОСЧС и работниками, уполномоченными в области ГО и защиты от ЧС, по подведению итогов подготовки населения за год и постановке задач на очередной учебный год;

ежегодное до 1 августа направление заявки в адрес Главного управления гражданской защиты Московской области и Главного управления МЧС России по Московской области для подготовки плана комплектования УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» руководителями и работниками гражданской обороны, и уполномоченными работниками Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на следующий календарный год;

рассмотрение на заседании комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности муниципальных образований Московской области вопросов, связанных с подготовкой населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, не реже 2 раз в год;

ежегодное включение мероприятий по подготовке населения в план основных мероприятий муниципального образования Московской области по гражданской обороне, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на календарный год;

ежегодную разработку комплексного плана мероприятий по подготовке неработающего населения муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС, а также организацию его рассмотрения, утверждения и заслушивания хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований;

ежегодную до 1 октября организацию разработки и утверждения планов комплектования курсов ГО слушателями на следующий год с последующим представлением в адрес Главного управления гражданской защиты

Московской области и Главного управления МЧС России по Московской области нормативно-правового акта, утверждающего вышеуказанный план;

ежегодное участие в смотрах-конкурсах в номинациях: «Лучшая учебно-материальная база гражданской обороны и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций среди организаций Московской области», «Лучшие муниципальные курсы гражданской обороны», «Лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в муниципальных образованиях Московской области», «Лучшее защитное сооружение гражданской обороны Московской области», «Лучшая Единая дежурно-диспетчерская служба Московской области», «Лучший преподаватель (преподаватель-организатор) «Основ безопасности жизнедеятельности»;

ежегодное проведение школьного и муниципального этапа, а также участие в региональном этапе Соревнований Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Юный Пожарный»;

оказание помощи по развитию Московских региональных отделений Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» и Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Юный Пожарный» на территории муниципального образования Московской области, в том числе в части, касающейся проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий, форумов, фестивалей и т.д.;

взаимодействие с общественными объединениями и некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в области ЗНТЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с населением в области ГО и защиты от ЧС;

проведение мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования;

ежегодное до 20 января по состоянию на 1 января текущего года и до 20 июня по состоянию на 1 июня текущего года представление в Главное управление гражданской защиты Московской области Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П);

ежеквартальную до 20 числа последнего месяца квартала подготовку и представление в Главное управление гражданской защиты Московской области и Главное управление МЧС России по Московской области Доклада об организации и итогах работы с подрастающим поколением в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по форме 1/Дети.

3. В срок до 01.08.2021 разработать и утвердить:

пятилетний план совершенствования и развития учебно-материальной базы курсов ГО и У КП ГО муниципального образования Московской области для подготовки в области ГО и защиты от ЧС и ежегодно его корректировать;

согласованные с Главным управлением МЧС России по Московской области программы дополнительного профессионального образования должностных лиц на муниципальных курсах гражданской обороны в соответствии с примерными программами, утвержденными МЧС России;

согласованные с Главным управлением МЧС России по Московской области программы профессионального образования различных категорий населения Московской области в сфере гражданской обороны и защиты от ЧС с учетом примерных программ, утвержденных МЧС России.

4. Осуществлять и контролировать проведения вводного инструктажа по гражданской обороне совместно с инструктажем по действиям в ЧС при приеме на работу в течение первого месяца работы. В последующем инструктаж по гражданской обороне и действиям в ЧС проводить не реже одного раза в полугодие.

IV. Рекомендации организациям по подготовке населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

В целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС:

организовать и обеспечить проведение мероприятий по подготовке работников организаций в области ГО и защиты от ЧС в 2021-2025 годах в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

организовать и обеспечить проведение с работниками организаций вводного инструктажа по ГО совместно с инструктажем по действиям в ЧС, проводимым в течение первого месяца при приёме на работу, далее инструктаж по действиям в ЧС проводить не реже одного раза в год;

организовать создание и поддержание в рабочем состоянии учебно-материальной базы по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС;

организовать формирование плана подготовки руководителей организаций, работников ГО и других работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

обеспечить ежегодное направление до 15 июля в органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области заявок на обучение в следующем году руководителей, работников ГО и уполномоченных работников в области защиты от ЧС;

организовать ведение журналов учета посещения мероприятий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС, проводимых в организации и ее филиалах, а также персонального учёта подготовки руководителя организации и работников организации по вопросам ГО и защиты от ЧС;

ежегодно до 15 января по состоянию на 1 января текущего года и до 15 июня по состоянию на 1 июня текущего года обеспечить подготовку и представление в ОМСУ Доклада об организации и итогах подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (форма 1/ОБУЧ-П).

Начальник Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Московской области

Руководитель Главного управления гражданской защиты Московской области в ранге министра

С.А. Полетыкин

С.В. Самолевский

« _____ » _____ 2020 года

« _____ » _____ 2020 года